

Доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2019 год

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

Государственный комитет по охране культурного наследия Республики Крым (далее – Госкомитет) осуществляет региональный государственный надзор за состоянием, содержанием, сохранением, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения и выявленных объектов культурного наследия, а также реализует переданные полномочия Российской Федерации по осуществлению федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2009 года № 759-р.

Госкомитет руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Конституцией Республики Крым, законами Республики Крым, указами и распоряжениями Главы Республики Крым, нормативными правовыми актами Государственного Совета и Совета министров Республики Крым, иными нормативными правовыми актами Республики Крым.

Деятельность Госкомитета и его должностных лиц при осуществлении государственного надзора регламентируется следующими нормативными правовыми актами:

Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации»;

Федеральный Закон от 12 февраля 2015 г. № 9-ФЗ «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую Федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов Республики Крым и города федерального значения Севастополя»;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. 31.12.2017);

Положение о федеральном государственном надзоре за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 23.07.2015 № 740;

Закон Республики Крым от 11 сентября 2014 г. № 68-ЗРК «Об объектах культурного наследия в Республике Крым»;

приказ Госкомитета от 12.08.2015 № 55 «Об утверждении порядка выдачи задания на проведение мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия (за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации) и выявленных объектов культурного наследия,

приказ Госкомитета от 03.10.2016 № 76 «Об утверждении административного регламента исполнения Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия Республики Крым»;

приказ Госкомитета от 06.02.2018 №16 «О внесении изменения в приказ Госкомитета от 03.10.2016 № 76 «Об утверждении Административного регламента исполнения Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым государственной функции по осуществлению регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия Республики Крым».

приказ Госкомитета от 25.12.2018 № 403 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым в рамках осуществления регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия Республики Крым»;

приказ Госкомитета от 13.11.2019 года № 345 «Об утверждении административного регламента осуществления Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым федерального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия федерального значения (за исключением отдельных

объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается правительством Российской Федерации)»;

приказ Госкомитета от 23 мая 2019 года № 109 «Об утверждении административного регламента осуществления государственного контроля (надзора) Государственным комитетом по охране культурного наследия Республики Крым».

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Госкомитет является исполнительным органом государственной власти Республики Крым, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

В соответствии с разделом 2 Положения о Государственном комитете по охране культурного наследия Республики Крым, утвержденным постановлением Совета министров Республики Крым от 27 июня 2014 года № 162 основными задачами Госкомитета являются: реализация государственной политики в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в Республике Крым; осуществление полномочий, переданных Российской Федерацией Совету министров Республики Крым в сфере государственной охраны объектов культурного наследия, обеспечение сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Крым; организация государственной охраны объектов культурного наследия регионального значения, выявленных объектов культурного наследия в Республике Крым; осуществление регионального государственного контроля и надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Крым, в том числе за обеспечением доступности для инвалидов объектов культурного наследия и предоставляемых услуг, за исключением объектов культурного наследия, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации; обеспечение условий для реализации прав граждан на доступ к объектам культурного наследия.

В соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона от 25.06.2002 №73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» предметом государственного надзора в области охраны объектов культурного наследия являются:

1) соблюдение органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями и физическими лицами обязательных требований, в том числе:

требований к содержанию и использованию объекта культурного наследия, требований к сохранению объекта культурного наследия, требований к обеспечению доступа к объекту культурного наследия;

градостроительных регламентов в границах территорий зон охраны объекта культурного наследия, в границах территории достопримечательного места, в границах территории исторического поселения и установленных для этих территорий особых режимов использования земель, требований к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места;

требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия либо особого режима использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, установленных настоящим Федеральным законом;

2) осуществление органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами:

мер по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выявленного объекта культурного наследия или объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия в соответствии со статьей 3 настоящего Федерального закона, обнаруженного в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ;

мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных проектной документацией на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия.

Статьей 9.1 Закона Российской Федерации от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» определены полномочия Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, переданные для осуществления органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Соглашением между Министерством культуры Российской Федерации и Советом министров Республики Крым о передаче Совету министров Республики Крым осуществления части полномочий в сфере государственной охраны объектов культурного наследия, утвержденным распоряжением Совета министров Республики Крым от

15.05.2014 №403-р, и распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.05.2014 №895-р Министерство культуры Российской Федерации передает Совету Министров Республики Крым осуществление ряда полномочий в сфере государственной охраны объектов культурного наследия, которые должен реализовывать Государственный комитет по охране культурного наследия Республики Крым, а именно;

осуществление научно-методического обеспечения в области сохранения и использования объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Крым, за исключением объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации; государственного контроля и надзора за сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, расположенных на территории Республики Крым, за исключением объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации; государственного контроля и надзора за выполнением условий охранных обязательств при приватизации объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Крым, за исключением объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации; государственного контроля и надзора за выполнением условий охранных обязательств собственников объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Крым, и пользователей этими объектами, за исключением отдельных объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации;

выдачу: обязательных для исполнения предписаний о приостановлении земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия, нарушить его целостность и сохранность, применительно к объектам культурного наследия, расположенным на территории Республики Крым; обязательных для исполнения предписаний о прекращении действий, влекущих повреждение, разрушение, уничтожение или перемещение объекта культурного наследия, а также изменение его облика и интерьера, применительно к объектам культурного наследия, расположенным на территории Республики Крым; разрешений на возобновление работ, приостановленных ранее работ; определение границ историко-культурных заповедников федерального значения, расположенных на территории Республики Крым.

согласование: проектов зон охраны объектов культурного наследия федерального значения, расположенных на территории Республики Крым, за исключением объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации; проектов генеральных планов поселений и городских округов, проектов

документации по планировке территории, разрабатываемых для исторических поселений, а также градостроительных регламентов, устанавливаемых в пределах территорий объектов культурного наследия и их зон охраны, применительно к объектам культурного наследия, расположенным на территории Республики Крым, за исключением объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации; охранных обязательств собственника объекта культурного наследия федерального значения и пользователя указанным объектом, применительно к объектам культурного наследия, расположенным на территории Республики Крым, за исключением объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

определение условий охранных обязательств в отношении объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения при их приватизации, применительно к объектам культурного наследия, расположенным на территории Республики Крым, за исключением объектов культурного наследия федерального значения, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации.

В рамках взаимодействия с прокуратурой Республики Крым Госкомитет проводит согласование проведения плановых проверок и внеплановых выездных проверок; направляет на экспертизу регламентирующие деятельность правовые акты Госкомитета.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Проведение плановых и внеплановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля осуществляется структурным подразделением Госкомитета – отделом государственного надзора в сфере охраны культурного наследия.

Штатная численность отдела государственного надзора в сфере охраны культурного наследия составила 5 единиц, укомплектованность штата составляет 5 единицы.

Все сотрудники отдела государственного надзора имеют высшее образование, из них: 2 сотрудника имеют высшее юридическое образование, 2 сотрудника имеют два высших образования.

Объем финансовых средств, выделяемых в отчетном периоде из бюджетов всех уровней на выполнение функций по контролю (надзору) – 10487, 0 тысячи рублей.

В 2019 году должностными лицами Госкомитета было проведено 550 мероприятий по контролю и систематическому наблюдению в отношении объектов культурного наследия, плановых и внеплановых проверки - 17.

Средняя нагрузка на 1 специалиста по фактически выполненному объему функции по надзору составила 3,4 проверки, 110 мероприятий.

Раздел 4.
**Проведение государственного контроля (надзора),
муниципального контроля**

В январе – декабре 2019 года Госкомитетом проведено 550 мероприятий по контролю (из них - 137 по федеральным объектам) по контролю за состоянием 418 объектов культурного наследия (из них 114 федеральных объектов), расположенных в г. Алуште, г. Бахчисарае, г. Белогорске, г. Евпатории, г. Керчи, г. Симферополе, г. Старый Крым, г. Судак, г. Феодосии, г. Ялте, Бахчисарайском, Белогорском, Джанкойском, Кировском, Ленинском, Сакском, Симферопольском районах.

Проведено 2 плановых выездных проверки органов местного самоуправления по соблюдению полномочий в области сохранения, использования, популяризации и охраны культурного наследия, находящихся в собственности муниципальных образований.

Проведено 15 внеплановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (12 проверок в рамках исполнения собственных полномочий, 3 проверки в рамках исполнения переданных полномочий).

Раздел 5.
**Действия органов государственного контроля (надзора),
муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных
требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

Выдано 20 предписаний об устранении нарушений требований законодательства об охране культурного наследия в г. Алуште, г. Евпатории, г. Симферополе, г. Феодосии, г. Ялте, Сакском районе,

Составлен 21 протокол об административных правонарушениях на юридические и физические лица в г. Алуште, г. Евпатории, г. Керчи, г. Симферополе, г. Феодосии, г. Ялте, Бахчисарайском районе, Черноморском районе.

Раздел 6.
**Анализ и оценка эффективности государственного
контроля (надзора), муниципального контроля**

В соответствии с утвержденным планом проверок Госкомитетом проведено 2 плановых выездных проверки органов местного самоуправления

по соблюдению полномочий в области сохранения, использования, популяризации и охраны культурного наследия, находящихся в собственности муниципального образования.

Проверок, результаты которых были признаны недействительными, не имеется.

Проверок, проведенных с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Госкомитета, осуществлявшим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания не имеется.

Доля проведенных внеплановых проверок в процентах общего количества проведенных проверок – 87.

Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок – 78.

Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок – 80.

Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок – 71.

Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях в процентах общего количества проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения – 64.

Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных правонарушений были наложены административные взыскания в процентах общего количества проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях – 56.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации в процентах от общего числа проверенных лиц – 62.

Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации в процентах от общего числа проверенных лиц – 0.

Выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний - 1.

Отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов в процентах – 38.

Средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц – 167 тысяч рублей.

Проверки, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел, не имеются.

Анализ причин и условий, способствовавших совершению правонарушений, показал, что основным фактором является низкая степень информированности и правосознания собственников (пользователей) объектов культурного наследия о требованиях законодательства об объектах культурного наследия. В некоторых случаях нарушения связаны с фактами открытого игнорирования требований законодательства.

Госкомитетом продолжает проводится работа по оформлению охранных обязательств собственников или иных законных владельцев объектов культурного наследия.

В адрес физических и юридических лиц вынесено 76 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований действующего законодательства об охране культурного наследия в г. Алуште, г. Алушке, г. Бахчисарае, г. Белогорске, г. Евпатории, г. Керчи, г. Саки, г. Симферополе, г. Судаке, г. Феодосии, г. Ялте, Бахчисарайском, Симферопольском районах.

В рамках проводимых контрольно-надзорных мероприятий, должностными лицами Госкомитета оказывается методическая помощь юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, даются консультации, разъясняются требования действующего законодательства.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

В соответствии с пунктом 10 статьи 12.2 Федерального конституционного закона от 21.03.2014 № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополь» (ред. от 28.12.2017) плановые проверки при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за соблюдением юридическими лицами (их филиалами, представительствами, обособленными структурными подразделениями), индивидуальными предпринимателями на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя обязательных требований, если периодичность их проведения в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» ограничена одним разом в три года, до 1 марта 2019 года не проводятся.

В соответствии со статьей 26.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществление государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии со статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства, сведения о которых включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, не проводятся с 1 января 2019 года по 31 декабря 2020 года.

Приказами Госкомитета утверждены план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, план проверок деятельности органов местного самоуправления и их должностных лиц на 2019 год, согласованные прокуратурой Республики Крым.

На официальном сайте Госкомитета размещаются планы проведения проверок, результаты проведения плановых и внеплановых проверок, сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (по форме федерального статистического наблюдения №1- контроль), а также отчеты о деятельности Госкомитета.

Предложений по совершенствованию законодательства в отношении государственного контроля в области сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия не имеется.

<h2>Приложения</h2>

отсутствуют.