

А К Т
государственной историко-культурной экспертизы
земельного участка, подлежащего хозяйственному освоению по объекту «Реконструкция
грязелечебницы «Мойнаки» в г. Евпатория, Республика Крым» по адресу: г. Евпатория, ул.
Полупанова, 30, ориентировочной площадью 7 га (кадастровый номер 90:18:000000:704)

Дата начала проведения экспертизы: 26 февраля 2018 г.
Дата окончания экспертизы: 28 февраля 2018 г.
Место проведения экспертизы: город Симферополь
Заказчик экспертизы: ООО «Крымский региональный центр археологических исследований»

Сведения об эксперте:

1. Фамилия, имя, отчество

Зайцев Юрий Павлович

Образование

высшее

Специальность

историк

Стаж работы

26 лет

Место работы и должность

Историко-археологический музей-заповедник
"Неаполь Скифский", директор
95000, г. Симферополь, ул. Археологическая, 1,
ОГРН 1149102171415
ИНН / КПП 9102064352/ 910201001

Реквизиты аттестации

Министерства культуры РФ

Приказ Министерства культуры Российской Федерации от № 212 от 20.01.2016 года "Об утверждении статуса аттестованного эксперта по проведению государственной историко-культурной экспертизы"

Ответственность эксперта

Эксперт несет ответственность за несоблюдение принципов проведения историко-культурной экспертизы, установленных ст. 29 "Принципы проведения историко-культурной экспертизы" Федерального закона № 73-ФЗ от 25.06.2002 г. «Об объектах культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» согласно действующему законодательству РФ (ст. 307 Уголовного Кодекса РФ).

Отношение к Заказчику

Эксперт:

- не имеет родственных связей с Заказчиком (его должностными лицами, работниками);
- не состоит в трудовых отношениях с Заказчиком;
- не имеет долговых или иных имущественных обязательств перед Заказчиком;
- не владеет ценными бумагами, акциями (долями участия, паями в уставных капиталах)

Заказчика;

- не заинтересован в результатах исследований и решений, вытекающих из настоящего экспертного заключения, с целью получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества, услуг имущественного характера или имущественных прав для себя или третьих лиц.

Цели и объекты экспертизы

Цель экспертизы

Определение наличия (отсутствия) объектов археологического наследия, включенных в реестр, выявленных объектов археологического наследия, объектов, обладающих признаками объектов археологического наследия, в границах земельного участка, подлежащего хозяйственному освоению по объекту «Реконструкция грязелечебницы «Мойнаки» в г. Евпатория, Республика Крым» по адресу: г. Евпатория, ул. Полупанова, 30, ориентировочной площадью 7 га (кадастровый номер 90:18:000000:704).

Объект экспертизы

Земельный участок, подлежащий хозяйственному освоению, по объекту: «Реконструкция грязелечебницы «Мойнаки» в г. Евпатория, Республика Крым» по адресу: г. Евпатория, ул. Полупанова, 30, ориентировочной площадью 7 га (кадастровый номер 90:18:000000:704).

Перечень документов, представленных заказчиком

1. «Отчет о проведении научно-исследовательских археологических полевых работ на территории земельного участка, подлежащего хозяйственному освоению по объекту «Реконструкция грязелечебницы «Мойнаки» в г. Евпатория, Республика Крым» по адресу: г. Евпатория, ул. Полупанова, 30 (кадастровый номер 90:18:000000:704)» (далее - Отчет).

Сведения об обстоятельствах, повлиявших на процесс проведения и результаты экспертизы

Обстоятельства, повлиявшие на процесс проведения и результаты экспертизы, отсутствуют.

Сведения о проведенных исследованиях

- рассмотрены представленные Заказчиком документы, подлежащие экспертизе;
 - проведен сравнительный анализ всего комплекса данных (документов, материалов, информации) по объекту экспертизы, включающего документы, принятые от Заказчика;

При изучении Раздела и других материалов эксперт счел представленный материал достаточным для подготовки заключения (акта) государственной историко-культурной экспертизы.

Факты и сведения, выявленные и установленные в результате проведенных исследований

Общие сведения о проведенных работах

По Договору № 02/2018 от 10 января 2018 года на проведение научно-исследовательских археологических полевых работ (разведок с шурфовкой) с целью установления наличия (отсутствия) объектов археологического наследия, включенных в реестр, выявленных объектов археологического наследия, объектов, обладающих признаками объектов археологического наследия, заключенному между ООО «Техно-Архитэк» и ООО «Крымский региональный центр археологических исследований», были выполнены археологические разведки в границах земельного участка, подлежащего хозяйственному освоению, по объекту «Реконструкция грязелечебницы «Мойнаки» в г. Евпатория, Республика Крым» по адресу: г. Евпатория, ул. Полупанова, 30, ориентировочной площадью 7 га (кадастровый номер 90:18:000000:704)».

В результате разработан «Отчет о проведении научно-исследовательских археологических полевых работ на территории земельного участка, подлежащего хозяйственному освоению по объекту «Реконструкция грязелечебницы «Мойнаки» в г. Евпатория, Республика Крым» по адресу: г. Евпатория, ул. Полупанова, 30 (кадастровый номер 90:18:000000:704)», который содержит результаты выполненных археологических работ с целью определения наличия (отсутствия) объектов археологического наследия, включенных в реестр, выявленных объектов археологического наследия, объектов, обладающих признаками объектов археологического наследия, в границах земельного участка, подлежащего хозяйственному освоению.

Полевые работы выполнялись на основании разрешения (открытого листа) Министерства культуры Российской Федерации № 1626 от 24 августа 2017 года, выданного на имя А.В. Шарапы. Срок действия разрешения (открытого листа) продлен Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 января 2018 года № 13 до 31 июля 2018 года.

Отчет об археологических исследованиях разработан в соответствии со следующими нормативными документами:

- Федеральным законом «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ;

- Федеральным законом «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» от 12 февраля 2015 года № 9-ФЗ;

- Законом Республики Крым «Об объектах культурного наследия в Республике Крым» от 11 сентября 2014 года № 68-ЗРК;

- Постановлением Совета министров Республики Крым «Об отнесении объектов культурного наследия к объектам культурного наследия регионального значения и выявленным объектам культурного наследия» от 24 января 2017 года № 17;

- Положением о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной

отчетной документации (утверждено Постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук РАН от 27 ноября 2013 года № 85);

- Методикой определения границ территорий объектов археологического наследия (утверждена Письмом Министерства культуры Российской Федерации от 27 января 2012 года № 12-01-39/05-АБ).

При подготовке отчета были использованы:

- Список памятников местного и национального значения, расположенных на территории Автономной Республики Крым (Симферополь, 2004);

- материалы архива Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым;

- материалы архива ООО «Крымский региональный центр археологических исследований».

Основанием для выявления объектов культурного наследия является законодательство Российской Федерации и Республики Крым.

Федеральный закон от 25 июня 2002 года № 73-ФЗ «**Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации**» устанавливает:

Статья 3. Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации

К объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объекты культурного наследия) в целях настоящего Федерального закона относятся объекты недвижимого имущества (включая объекты археологического наследия) и иные объекты с исторически связанными с ними территориями, произведениями живописи, скульптуры, декоративно-прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

Под объектом археологического наследия понимаются частично или полностью скрытые в земле или под водой следы существования человека в прошлых эпохах (включая все связанные с такими следами археологические предметы и культурные слои), основным или одним из основных источников информации о которых являются археологические раскопки или находки. Объектами археологического наследия являются в том числе городища, курганы, грунтовые могильники, древние погребения, селища, стоянки, каменные изваяния, стелы, наскальные изображения, остатки древних укреплений, производств, каналов, судов, дорог, места совершения древних религиозных обрядов, отнесенные к объектам археологического наследия культурные слои.

Под археологическими предметами понимаются движимые вещи, основным или одним из основных источников информации о которых независимо от обстоятельств их обнаружения являются археологические раскопки или находки, в том числе предметы, обнаруженные в результате таких раскопок или находок.

Под культурным слоем понимается слой в земле или под водой, содержащий следы существования человека, время возникновения которых превышает сто лет, включающий археологические предметы.

Объекты культурного наследия в соответствии с настоящим Федеральным законом подразделяются на следующие виды:

памятники - отдельные постройки, здания и сооружения с исторически сложившимися территориями (в том числе памятники религиозного назначения, относящиеся в соответствии с Федеральным законом от 30 ноября 2010 года N 327-ФЗ "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности" к имуществу религиозного назначения); мемориальные квартиры; мавзолеи, отдельные захоронения; произведения монументального искусства; объекты науки и техники, включая военные; объекты археологического наследия;

ансамбли - четко локализуемые на исторически сложившихся территориях группы изолированных или объединенных памятников, строений и сооружений фортификационного, дворцового, жилого, общественного, административного, торгового, производственного, научного, учебного назначения, а также памятников и сооружений религиозного назначения, в том числе фрагменты исторических планировок и застроек поселений, которые могут быть отнесены к градостроительным ансамблям; произведения ландшафтной архитектуры и садово-паркового искусства (сады, парки, скверы, бульвары), некрополи; объекты археологического наследия;

достопримечательные места - творения, созданные человеком, или совместные творения человека и природы, в том числе места традиционного бытования народных художественных промыслов; центры исторических поселений или фрагменты градостроительной планировки и застройки; памятные места, культурные и природные ландшафты, связанные с историей формирования народов и иных этнических общностей на территории Российской Федерации, историческими (в том числе военными) событиями, жизнью выдающихся исторических личностей; объекты археологического наследия; места совершения религиозных обрядов; места захоронений жертв массовых репрессий; религиозно-исторические места.

В границах территории достопримечательного места могут находиться памятники и (или) ансамбли.

Статья 3.1. Территория объекта культурного наследия, границы территории объекта культурного наследия

1. Территорией объекта культурного наследия является территория, непосредственно занятая данным объектом культурного наследия и (или) связанная с ним исторически и функционально, являющаяся его неотъемлемой частью и установленная в соответствии с настоящей статьей.

2. В территорию объекта культурного наследия могут входить земли, земельные участки, части земельных участков, земли лесного фонда (далее также - земли), водные объекты или их части, находящиеся в государственной или муниципальной собственности либо в собственности физических или юридических лиц.

Границы территории объекта культурного наследия могут не совпадать с границами существующих земельных участков.

В границах территории объекта культурного наследия могут находиться земли, в отношении которых не проведен государственный кадастровый учет.

3. Границы территории объекта культурного наследия, за исключением границ территории объекта археологического наследия, определяются проектом границ территории объекта культурного наследия на основании архивных документов, в том числе исторических поземельных планов, и научных исследований с учетом особенностей каждого объекта культурного наследия, включая степень его сохранности и этапы развития.

Границы территории объекта археологического наследия определяются на основании археологических полевых работ.

4. Проект границ территории объекта культурного наследия оформляется в графической форме и в текстовой форме (в виде схемы границ).

Требования к составлению проектов границ территорий объектов культурного наследия устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

5. Границы территории объекта культурного наследия, включаемого в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утверждаются в составе акта федерального органа исполнительной власти, уполномоченного Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, о включении указанного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - для объекта культурного наследия федерального значения, в составе акта органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, о включении указанного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации - для объекта культурного наследия регионального значения и объекта культурного наследия местного (муниципального) значения.

Границы территории выявленного объекта культурного наследия утверждаются актом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченного в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации.

6. Изменение границ территории объекта культурного наследия осуществляется в случаях выявления документов или результатов историко-архитектурных, историко-градостроительных, архивных и археологических исследований, отсутствовавших при подготовке утвержденного проекта границ территории объекта культурного наследия и дающих основания для пересмотра установленных

границ территории объекта культурного наследия, в порядке, установленном настоящей статьей для утверждения границ территории объекта культурного наследия.

7. Сведения о границах территории объекта культурного наследия, подлежащие включению в акты соответствующих органов охраны объектов культурного наследия, указанные в пункте 5 настоящей статьи и части 4 статьи 17 Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации" и отдельные законодательные акты Российской Федерации", должны содержать текстовое и графическое описание местоположения границ территории объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, перечень координат характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра объектов недвижимости.

Сведения о границах территории объекта культурного наследия, об ограничениях использования объекта недвижимого имущества, находящегося в границах территории объекта культурного наследия, учитываются в государственном кадастре недвижимости в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственном кадастре недвижимости. Отсутствие в государственном кадастре недвижимости сведений, указанных в настоящем пункте, не является основанием для несоблюдения требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, установленных земельным законодательством Российской Федерации и статьей 5.1 настоящего Федерального закона.

Статья 5. Земельные участки в границах территорий объектов культурного наследия

Земельные участки в границах территорий объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также в границах территорий выявленных объектов культурного наследия относятся к землям историко-культурного назначения, правовой режим которых регулируется земельным законодательством Российской Федерации и настоящим Федеральным законом.

Статья 5.1. Требования к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия и особый режим использования земельного участка, водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия

1. В границах территории объекта культурного наследия:

1) на территории памятника или ансамбля запрещаются строительство объектов капитального строительства и увеличение объемно-пространственных характеристик существующих на территории памятника или ансамбля объектов капитального строительства; проведение земляных, строительных, мелиоративных и иных работ, за исключением работ по сохранению объекта культурного наследия или его отдельных элементов, сохранению историко-градостроительной или природной среды объекта культурного наследия;

2) на территории достопримечательного места разрешаются работы по сохранению памятников и ансамблей, находящихся в границах территории достопримечательного места, работы, направленные на обеспечение сохранности особенностей достопримечательного места, являющихся основаниями для включения его в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и подлежащих обязательному сохранению; строительство объектов капитального строительства в целях воссоздания утраченной градостроительной среды; осуществление ограниченного строительства, капитального ремонта и реконструкции объектов капитального строительства при условии сохранения особенностей достопримечательного места, являющихся основаниями для включения его в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и подлежащих обязательному сохранению;

3) на территории памятника, ансамбля или достопримечательного места разрешается ведение хозяйственной деятельности, не противоречащей требованиям обеспечения сохранности объекта культурного наследия и позволяющей обеспечить функционирование объекта культурного наследия в современных условиях.

2. Применительно к территории достопримечательного места градостроительный регламент устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации с учетом требований подпункта 1 настоящей статьи.

3. Требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места, требования к градостроительному регламенту в границах территории достопримечательного места устанавливаются:

1) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, - для достопримечательного места федерального значения;

2) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, - для достопримечательного места регионального значения;

3) органом местного самоуправления, уполномоченным в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, - для достопримечательного места местного (муниципального) значения.

4. Орган, установивший требования к осуществлению деятельности в границах территории достопримечательного места, в течение пяти дней со дня вступления в силу акта об установлении таких требований направляет копию указанного акта в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, государственного кадастрового учета недвижимого имущества, ведения государственного кадастра недвижимости (далее - орган кадастрового учета).

5. Особый режим использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, предусматривает возможность проведения археологических полевых работ в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ при условии обеспечения сохранности объекта археологического наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленного объекта археологического наследия, а также обеспечения доступа граждан к указанным объектам.

Особый режим использования водного объекта или его части, в границах которых располагается объект археологического наследия, предусматривает возможность проведения работ, определенных Водным кодексом Российской Федерации, при условии обеспечения сохранности объекта археологического наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, либо выявленного объекта археологического наследия, а также обеспечения доступа граждан к указанным объектам и проведения археологических полевых работ в порядке, установленном настоящим Федеральным законом.

Статья 36. Меры по обеспечению сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, принимаемые при проведении изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ

1. Проектирование и проведение земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ осуществляются при отсутствии на данной территории объектов культурного наследия, включенных в реестр, выявленных объектов культурного наследия или объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия, либо при условии соблюдения техническим заказчиком (застройщиком) объекта капитального строительства, заказчиками других видов работ, лицом, проводящим указанные работы, требований настоящей статьи.

2. Изыскательские, проектные, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 настоящего Федерального закона работы по использованию лесов и иные работы в границах территории объекта культурного наследия, включенного в реестр, проводятся при условии соблюдения установленных статьей 5.1 настоящего Федерального закона требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия, особого режима использования земельного участка, в границах которого располагается объект археологического наследия, и при условии реализации согласованных соответствующим органом охраны объектов культурного наследия, определенным пунктом 2 статьи 45 настоящего Федерального закона, обязательных разделов об обеспечении сохранности указанных объектов культурного наследия в проектах проведения таких работ или проектов обеспечения сохранности указанных объектов культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанные объекты культурного наследия.

3. Строительные и иные работы на земельном участке, непосредственно связанном с земельным участком в границах территории объекта культурного наследия, проводятся при наличии в

проектной документации разделов об обеспечении сохранности указанного объекта культурного наследия или о проведении спасательных археологических полевых работ или проекта обеспечения сохранности указанного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ, включающих оценку воздействия проводимых работ на указанный объект культурного наследия, согласованных с региональным органом охраны объектов культурного наследия.

4. В случае обнаружения в ходе проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в том числе объекта археологического наследия, заказчик указанных работ, технический заказчик (застройщик) объекта капитального строительства, лицо, проводящее указанные работы, обязаны незамедлительно приостановить указанные работы и в течение трех дней со дня обнаружения такого объекта направить в региональный орган охраны объектов культурного наследия письменное заявление об обнаруженном объекте культурного наследия.

Региональный орган охраны объектов культурного наследия, которым получено такое заявление, организует работу по определению историко-культурной ценности такого объекта в порядке, установленном законами или иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, на территории которых находится обнаруженный объект культурного наследия.

5. В случае обнаружения объекта археологического наследия уведомление о выявленном объекте археологического наследия, содержащее информацию, предусмотренную пунктом 11 статьи 45.1 настоящего Федерального закона, а также сведения о предусмотренном пунктом 5 статьи 5.1 настоящего Федерального закона особом режиме использования земельного участка, в границах которого располагается выявленный объект археологического наследия, направляются региональным органом охраны объектов культурного наследия заказчику указанных работ, техническому заказчику (застройщику) объекта капитального строительства, лицу, проводящему указанные работы.

Указанные лица обязаны соблюдать предусмотренный пунктом 5 статьи 5.1 настоящего Федерального закона особый режим использования земельного участка, в границах которого располагается выявленный объект археологического наследия.

6. В случае отнесения объекта, обнаруженного в ходе указанных в пункте 4 настоящей статьи работ, к выявленным объектам культурного наследия региональный орган охраны объектов культурного наследия уведомляет лиц, указанных в пункте 5 настоящей статьи, о включении такого объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия с приложением копии решения о включении объекта в указанный перечень, а также о необходимости выполнять требования к содержанию и использованию выявленного объекта культурного наследия, определенные пунктами 1 - 3 статьи 47.3 настоящего Федерального закона.

Региональный орган охраны объектов культурного наследия определяет мероприятия по обеспечению сохранности выявленного объекта культурного наследия либо выявленного объекта археологического наследия, включающие в себя обеспечение техническим заказчиком (застройщиком) объекта капитального строительства, заказчиком работ, указанных в пункте 4 настоящей статьи, разработки проекта обеспечения сохранности данного выявленного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ.

В случае принятия решения об отказе во включении указанного в пункте 4 настоящей статьи объекта в перечень выявленных объектов культурного наследия в течение трех рабочих дней со дня принятия такого решения региональный орган охраны объектов культурного наследия направляет копию указанного решения и разрешение на возобновление работ лицу, указанному в пункте 5 настоящей статьи.

7. Изыскательские, земляные, строительные, мелиоративные, хозяйственные работы, указанные в статье 30 настоящего Федерального закона работы по использованию лесов и иные работы, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия (в том числе объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия, расположенных за пределами земельного участка (земельных участков), в границах которого (которых) проводятся указанные работы), нарушить их целостность и сохранность, должны быть немедленно приостановлены заказчиком указанных работ, техническим заказчиком (застройщиком) объекта капитального строительства, лицом, проводящим указанные работы, после получения предписания соответствующего органа охраны объектов культурного наследия о приостановлении указанных

работ.

Соответствующий орган охраны объектов культурного наследия определяет меры по обеспечению сохранности указанных в настоящем пункте объектов, включающие в себя разработку проекта обеспечения сохранности объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия либо плана проведения спасательных археологических полевых работ.

8. В случае ликвидации опасности разрушения объектов, указанных в настоящей статье, либо устранения угрозы нарушения их целостности и сохранности приостановленные работы могут быть возобновлены по письменному разрешению органа охраны объектов культурного наследия, на основании предписания которого работы были приостановлены.

9. Изменение проекта проведения работ, представляющих собой угрозу нарушения целостности и сохранности выявленного объекта культурного наследия, объекта культурного наследия, включенного в реестр, разработка проекта обеспечения их сохранности, проведение историко-культурной экспертизы выявленного объекта культурного наследия, спасательные археологические полевые работы на объекте археологического наследия, обнаруженном в ходе проведения земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ, а также работы по обеспечению сохранности указанных в настоящей статье объектов проводятся за счет средств заказчика указанных работ, технического заказчика (застройщика) объекта капитального строительства.

10. В случае установления, изменения границ территорий, зон охраны объекта культурного наследия, включенного в реестр, а также в случае принятия решения о включении объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия, в перечень выявленных объектов культурного наследия в правила землепользования и застройки вносятся изменения.

11. Археологические предметы, обнаруженные в результате проведения изыскательских, проектных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных работ, указанных в статье 30 настоящего Федерального закона работ по использованию лесов и иных работ, подлежат обязательной передаче физическими и (или) юридическими лицами, осуществляющими указанные работы, государству в порядке, установленном федеральным органом охраны объектов культурного наследия.

Статья 40. Сохранение объекта культурного наследия

1. Сохранение объекта культурного наследия - меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ.

2. В случае невозможности обеспечить физическую сохранность объекта археологического наследия под сохранением этого объекта археологического наследия понимаются спасательные археологические полевые работы, проводимые в порядке, определенном статьей 45.1 настоящего Федерального закона, с полным или частичным изъятием археологических предметов из раскопов.

3. Изменение площади и (или) количества помещений объекта культурного наследия или его частей возможно исключительно путем проведения предусмотренных настоящим Федеральным законом работ по сохранению объекта культурного наследия.

4. Работы по сохранению объекта культурного наследия, которые затрагивают конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности данного объекта культурного наследия, проводятся в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона и Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Федеральный закон от 12.02.2015 года № 9-ФЗ «**Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя**» устанавливает:

Статья 2

1. Объекты культурного наследия, расположенные на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, подлежат государственной охране в соответствии с законодательством Российской Федерации об объектах культурного наследия со дня образования в составе Российской Федерации указанных субъектов Российской Федерации.

2. Объекты культурного наследия, расположенные на территориях Республики Крым и города

федерального значения Севастополя, включенные в перечни (списки, реестры) объектов культурного наследия на день принятия Республики Крым в состав Российской Федерации (в том числе выявленные объекты культурного наследия), до отнесения их в соответствии с частями 3 и 4 настоящей статьи к объектам культурного наследия федерального значения, объектам культурного наследия регионального значения или объектам культурного наследия местного (муниципального) значения либо к выявленным объектам культурного наследия подлежат государственной охране в порядке, установленном Федеральным законом от 25 июня 2002 года N 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» для объектов культурного наследия регионального значения, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - реестр).

5. Границы и особый режим использования территорий, установленные в целях государственной охраны объектов культурного наследия, расположенных на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя, до принятия Республики Крым в состав Российской Федерации, действуют до их приведения в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Закон Республики Крым «Об объектах культурного наследия в Республике Крым» от 11.09.2014 года № 68-ЗРК устанавливает:

Статья 21. Зоны охраны объектов культурного наследия

1. В целях обеспечения сохранности объекта культурного наследия в его исторической среде на сопряженной с ним территории устанавливаются зоны охраны объекта культурного наследия: охранный зона, зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности, зона охраняемого природного ландшафта.

Необходимый состав зон охраны объекта культурного наследия определяется проектом зон охраны объекта культурного наследия.

2. Определение границ зон охраны объектов культурного наследия, режимов использования земель в границах данных зон и утверждение градостроительных регламентов в границах зон охраны объектов культурного наследия осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Договором на проведение научно-исследовательских археологических полевых работ (разведок с шурфовкой) с целью установления наличия (отсутствия) объектов археологического наследия, включенных в реестр, выявленных объектов археологического наследия, объектов, обладающих признаками объектов археологического наследия, в границах земельного участка, подлежащего хозяйственному освоению, по объекту «Реконструкция грязелечебницы «Мойнаки» в г. Евпатория, Республика Крым» по адресу: г. Евпатория, ул. Полупанова, 30, ориентировочной площадью 7 га (кадастровый номер 90:18:000000:704) ООО «Крымский региональный центр археологических исследований» осуществлены:

- сбор исходных данных;
- создание рабочей группы;
- архивно-библиографические и литературные изыскания, анализ полученных данных;
- анализ картографических материалов, предоставленных Заказчиком;
- визуальное обследование территории земельного участка;
- закладка 7-и стратиграфических шурфов и 1-й зачистки существующих обнажений для определения наличия (отсутствия) объектов археологического наследия;
- камеральная обработка полевой документации.

В Отчете представлена информация о проведенных ранее на исследуемой территории археологических исследованиях.

Описание методики проведения полевых исследований

Методика проведения разведок была выбрана в соответствии с «Положением о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации», утвержденным Постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук РАН от 27 ноября 2013 года № 85.

Выделяются следующие основные этапы работ, на которых использовались различные специализированные методики исследований.

1. Подготовительный этап. Сбор историко-архивных и библиографических сведений об объектах археологии, которые были ранее обнаружены или исследовались в районе будущих разведок для разработки более эффективной методики исследования.

2. Полевые исследования путём визуального осмотра и шурфовок.

3. Написание итогового отчёта.

На первом этапе проводились кабинетные исследования, включавшие получение и анализ информации об известных объектах археологического наследия на территории, намеченной для разведок. Изучение публикаций архивных и картографических материалов прошлых лет. Локализация известных объектов археологии на картографическом материале. Анализ законодательной базы Российской Федерации, способствующей обеспечению сохранности объектов культурного наследия в зоне строительства. В результате подготовлена историческая справка.

Кроме того, в этот период проводилась подготовительная стадия полевых исследований: закупка недостающего оборудования и снаряжения, подготовка транспортных средств, формирование состава экспедиции.

Второй этап – непосредственно натурные полевые исследования.

Работы осуществлялись в форме прохождение пешего маршрута в границах территории земельного участка, планируемого для строительства. Маршруты прокладывались по всей площади пешим порядком по 4 человека вряд таким образом, чтобы на одного человека приходилось не более 10 м ширины территории обследования. В качестве границ обследования использовался картографический материал (топографическая съёмка) предоставленный Заказчиком, а также участники ориентировались по линии улиц, грунтовых троп, линии прокладки кабеля, построек новейшего времени, особенностям рельефа на участке.

Работы включали визуальный осмотр территории, изучение особенностей рельефа, фотографирование участка проектируемого строительства, сбор подъемного материала. При проведении земляных работ (шурфовок) разметка шурфов размером 1х1 м осуществлялась бортами по сторонам света, определялись координаты GPS одного из углов, их высотные отметки. При закладке шурфов учитывалась потенциальная возможность обнаружения в этих местах археологического культурного слоя, каменных конструкций, связанных с межевыми стенами или иных визуально не видимых объектов археологии. Шурфам присваивалась сквозная нумерация по мере их закладки.

При проведении шурфовки предварительно производилось снятие дерна на площади шурфа; в процессе открытия шурфа (не содержащего культурных напластований) велась зачистка профилей для получения вертикальных разрезов; фотофиксация процесса работ, зачистка материковой поверхности с целью выявления ям в материке или иных конструкций, прокопка материкового слоя; фотографическая фиксация профилей бортов шурфов; текстуальное описание стратиграфии; ведение полевой документации.

Третий этап предусматривал проведение камеральной обработки полученных материалов, подготовку графической информации, обработку и аннотирование фотографий, написание текста отчёта и его оформление, распечатку отчёта и переплётные работы.

Краткая характеристика участка исследований

Обследованный земельный участок расположен в юго-западной части города Евпатория, в 2 км к северу от морского побережья, в 0,15 км к северо-востоку от Мойнакского озера. С северо-востока он ограничен улицей Полупанова, с юга – переулком Советским, с северо-запада граничит с домовладениями № 5 по ул. 60 лет ВЛКСМ, а на юго-западе ограничен береговой отмелью Мойнакского озера. Представляет собой равнинный участок (поверхность была сnivelирована при помощи техники за счет привоза перемещенного грунта, бытового и строительного мусора, а также отходов из карьеров по производству стройматериалов из ракушечника) с заброшенной парковой зоной, клумбами и асфальтированными аллеями. Поверхность покрыта травянистой и кустарниковой растительностью, деревьями лиственных и хвойных пород. На территории земельного участка находятся полуразрушенные и разрушенные здания, хозяйственные постройки, присутствует строительный мусор, бытовые отходы и скопления камней, образовавшиеся в результате разрушения этих строений.

Визуально на обследуемом участке признаки объектов археологии не прослеживаются, подъемный археологический материал отсутствует.

Обследованный земельный участок расположен в юго-западной части города, в 2 км к северу от морского побережья, в 0,15 км к северо-востоку от Мойнакского озера.

Обследуемая территория подвергалась хозяйственному освоению с конца XIX. В 1887 году местные врачи С. И. Ходжаш и С. П. Цепенковский открыли здесь грязелечебницу «Мойнаки». После окончания Гражданской войны здание грязелечебницы было разрушено, а новое здание введено в эксплуатацию в 1931 году. Во время Великой Отечественной войны грязелечебница сильно пострадала, в 1949-1953 годах правительством были выделены средства на генеральную

реконструкцию строений. В 2011 году грязелечебница была закрыта и разграблена. Главное и административные здания, котельная и хозяйственные постройки находятся в полуразрушенном и разрушенном состоянии.

Местность района, в котором располагается исследуемый земельный участок, была низинной, с неглубоким залеганием грунтовых вод и даже их выходом на поверхность. В ходе освоения территории в связи со строительством грязелечебницы уровень дневной поверхности участка нуждался в поднятии, что осуществлялось за счет привоза перемещенного грунта, бытового и строительного мусора, а также отходов из карьеров по производству стройматериалов из ракушечника.

Участок, ориентировочной площадью 7 га в плане имеет вид неправильного многоугольника. С северо-востока он ограничен улицей Полупанова, с юга – переулком Советским, с северо-запада граничит с домовладениями № 5 по ул. 60 лет ВЛКСМ, а на юго-западе ограничен береговой отмелью Мойнакского озера. Центральный вход на территорию грязелечебницы расположен на северо-восточной границе участка и выходит на ул. Полупанова, с южной, северо-восточной и северо-западной сторон установлена невысокая каменная ограда. Обследуемая территория представляет собой равнинный участок с заброшенной парковой зоной, клумбами и асфальтированными аллеями. Поверхность покрыта травянистой и кустарниковой растительностью, деревьями лиственных и хвойных пород. На территории земельного участка присутствует строительный мусор, бытовые отходы и скопления камней, образовавшиеся в результате разрушения строений.

В соответствии с решением Евпаторийского городского совета «Об утверждении плана зонирования территории г. Евпатория» от 27 апреля 2012 года № 6-23/17 и историко-архитектурным опорным планом по определению зон охраны памятников, границ и режимов использования исторических ареалов г. Евпатория (корректировка), утвержденным приказом Министерства культуры Украины от 27 ноября 2012 года № 1383, обследуемый земельный участок расположен в границах зон охраны археологического культурного слоя 1 категории.

Указанный режим предполагает:

- проведение до начала земляных или строительных работ государственной историко-культурной экспертизы в отношении расположенных в границах зон охраны археологического культурного слоя 1 категории земельных участков, выполненной на основании научно-исследовательских археологических полевых работ (натурных исследований и археологических шурфовок) за счет средств заказчика;

- проведение каких-либо земляных, строительных и мелиоративных работ в границах территории зон охраны археологического культурного слоя 1 категории возможно только с разрешения Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым и под наблюдением специалистов-археологов;

- если вследствие произведенных разведок на земельных участках в пределах зон охраны археологического культурного слоя 1 категории будут обнаружены остатки археологических объектов, до начала строительства на этих участках необходимо проведение научно-исследовательских археологических полевых работ (раскопок).

Натурное обследование участка методом шурфов

Всего заложено 7 разведочных шурфов общей площадью 7 кв. м. и произведена одна зачистка существующих обнажений.

Все шурфы, кроме шурфа 1, разработаны до уровня материка (шурф 1 до уровня материка не докопан, так как на отметке 1 м появилась вода). Материк прокапывался на глубину одного штыка. В заложенных шурфах и зачистке существующих обнажений археологический материал не зафиксирован, признаки археологического культурного слоя не выявлены, а зафиксированные слои являются техногенно перемещенными (переотложенными), образовавшимися в результате антропогенной деятельности при выполнении земляных строительных работ новейшего времени по нивелировке поверхности участка при строительстве грязелечебницы. После окончания работ шурфы были засыпаны отработанным грунтом.

Основные результаты выполненных исследований

В соответствии с решением Евпаторийского городского совета «Об утверждении плана зонирования территории г. Евпатория» от 27 апреля 2012 года № 6-23/17 и историко-архитектурным опорным планом по определению зон охраны памятников, границ и режимов использования исторических ареалов г. Евпатория (корректировка), утвержденным приказом Министерства культуры

Украины от 27 ноября 2012 года № 1383, обследуемый земельный участок расположен в границах зон охраны археологического культурного слоя 1 категории.

Указанный режим предполагает:

- проведение до начала земляных или строительных работ государственной историко-культурной экспертизы в отношении расположенных в границах зон охраны археологического культурного слоя 1 категории земельных участков, выполненной на основании научно-исследовательских археологических полевых работ (натурных исследований и археологических шурфовок) за счет средств заказчика;

- проведение каких-либо земляных, строительных и мелиоративных работ в границах территории зон охраны археологического культурного слоя 1 категории возможно только с разрешения Государственного комитета по охране культурного наследия Республики Крым и под наблюдением специалистов-археологов;

- если вследствие произведенных разведок на земельных участках в пределах зон охраны археологического культурного слоя 1 категории будут обнаружены остатки археологических объектов, до начала строительства на этих участках необходимо проведение научно-исследовательских археологических полевых работ (раскопок).

В результате выполненных научно-исследовательских археологических полевых работ (разведок с шурфовкой) на земельном участке ориентировочной площадью 7 га, расположенном по адресу: г. Евпатория, ул. Полупанова, 30 (кадастровый номер 90:18:000000:704), установлено, что объекты археологического наследия, включенные в реестр, выявленные объекты археологического наследия, объекты, обладающие признаками объектов археологического наследия, *отсутствуют*.

В связи с тем, что территория исследуемого земельного участка подвергалась сильному антропогенному воздействию в новое и новейшее время, а также учитывая то обстоятельство, что в заложенных стратиграфических шурфах и зачистке археологический материал не обнаружен, проведение археологических наблюдений при производстве земляных строительных работ *не целесообразно*.

Перечень документов и материалов, собранных и полученных при проведении экспертизы, а также использованной для нее специальной и справочной литературы:

1. Федеральный закон от 25 июня 2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации";

2. Федеральный Закон от 23 июля 2013 г. № 245-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части пресечения незаконной деятельности в области археологии";

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 15.07.2009 № 569 "Об утверждении Положения о государственной историко-культурной экспертизе";

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2015 г. № 569 "О внесении изменений в Положение о государственной историко-культурной экспертизе";

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2014 г. № 127 "Об утверждении Правил выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия".

6. Федеральный закон «Об особенностях правового регулирования отношений в области культуры и туризма в связи с принятием в Российскую федерацию Республики Крым и образованием в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» от 12.02.2015 года № 9-ФЗ.

7. Закон Республики Крым «Об объектах культурного наследия в Республике Крым» от 11 сентября 2014 года № 68-ЗРК.

8. Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации". Утверждено Постановлением Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от 27 ноября 2013 г. № 85.

9. Постановление Совета министров Республики Крым «Об отнесении объектов культурного наследия к объектам культурного наследия регионального значения и выявленным объектам культурного наследия» от 24 января 2017 года № 17.

10. Решение Евпаторийского городского совета «Об утверждении плана зонирования территории г. Евпатория» от 27 апреля 2012 года № 6-23/17.

11. Историко-архитектурный опорный план по определению зон охраны памятников, границ и режимов использования исторических ареалов г. Евпатория (корректировка), утвержденный приказом

Министерства культуры Украины от 27 ноября 2012 года № 1383.

Обоснования выводов экспертизы

1. Экспертом установлено, что при разработке Отчета соблюдены требования Федерального Закона от 25 июня 2002 № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Полевые работы выполнялись на основании разрешения (открытого листа) Министерства культуры Российской Федерации № 1626 от 24 августа 2017 года, выданного на имя А.В. Шарапы. Срок действия разрешения (открытого листа) продлен Приказом Министерства культуры Российской Федерации от 12 января 2018 года № 13 до 31 июля 2018 года.

Неточности, выявленные экспертом в процессе рассмотрения Отчета, были устранены разработчиками в рабочем порядке. Соответствующие изменения внесены в Отчет.

2. Археологические работы выполнены в полном соответствии с требованиями Федерального закона РФ № 73-ФЗ от 25 июня 2002 года "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации".

Методика проведения археологических полевых работ соответствует требованиям Положения о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчетной документации, утвержденного Институтом археологии Российской академии наук от 27 ноября 2013 года № 85.

Вывод экспертизы

В результате выполненных научно-исследовательских археологических полевых работ (разведок с шурфовкой) на земельном участке ориентировочной площадью 7 га, расположенном по адресу: г. Евпатория, ул. Полупанова, 30 (кадастровый номер 90:18:000000:704), установлено, что объекты археологического наследия, включенные в реестр, выявленные объекты археологического наследия, объекты, обладающие признаками объектов археологического наследия, *отсутствуют*.

Объекты археологии, включенные в реестр, выявленные объекты археологии, объекты, обладающие признаками объектов археологии, в границах земельного участка ориентировочной площадью 7 га, расположенном по адресу: г. Евпатория, ул. Полупанова, 30 (кадастровый номер 90:18:000000:704), *не выявлены*. Проведение археологических наблюдений при производстве земляных строительных работ *не целесообразно*. Положительное заключение.

Эксперт

Ю.П. Зайцев